

**Uchwała Nr Ra .437.2015**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 7 grudnia 2015r**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pionki projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2016.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2012r, poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz. U. z 2013r, poz. 885 z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:**

**Przewodniczący:** Janina Filipowicz

**Członkowie:** Alina Siara  
Jolanta Okleja

**§ 1.**

Przedłożony przez Wójta Gminy Pionki projekt Uchwały budżetowej na rok 2016 opiniuje pozytywnie.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 przedłożony przez Wójta Zarządzeniem Nr 60/2015 z dnia 12 listopada 2015r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.  
Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2016 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Upoważnienie dla Wójta zawarte w § 6 ust. 5 jest zbędne, gdyż analogiczne upoważnienie zawarte jest także w projekcie uchwały w sprawie WPF, zgodnie z art. 228 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2016 dochody prognozuje się w wysokości 30.265.500zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących (30.015.500zł) i majątkowych (250.000zł).

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na



realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 31.960.500zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 26.731.946zł i majątkowe w kwocie 5.228.554zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu. Zachowano więc relację określoną w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015r, poz. 5135 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z Art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015r , poz. 1286) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012r, poz. 124 z późn. zm. ) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r Prawo ochrony środowiska ( Dz. U z 2013r, poz. 1232 z późn. zm.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz. U. z 2013r, poz. 1399 z późn. zm.) przeznacza się na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35, ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014r, poz.1079) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną , która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Jest ona ustalona w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013r, poz.1166 z późn. zm.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2016.

W budżecie wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014r o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014r poz. 301 z późn. zm.). W uzasadnieniu do projektu brak informacji na temat, czyją własnością są nieruchomości na których będą realizowane zadania inwestycyjne. Zgodnie z art. 2 ust 3 ustawy o funduszu sołeckim, środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy. W katalogu zadań własnych gminy mieszczą się wyłącznie inwestycje realizowane na nieruchomościach, które są jej własnością. Możliwość sfinansowania wydatków z budżetu Gminy w ramach funduszu sołeckiego, może mieć zatem miejsce na nieruchomościach stanowiących własność Gminy.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym dla Gminnej Biblioteki Publicznej, województwa mazowieckiego i miasta Pionki.

Zaplanowano również dotacje na realizację zadań w zakresie upowszechniania kultury oraz kultury fizycznej i sportu. Finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinno być realizowane zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r o sporcie (Dz. U. z 2014, poz. 715 z późn.zm.) i w oparciu o stosowną uchwałę rady. Przypominamy, że podstawą do planowania w budżecie nagród za osiągnięcia w dziedzinie sportu lub kultury, a także stypendiów sportowych jest uprzednie podjęcie właściwych uchwał.

2. Planowany na 2016 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 1.695.000zł, który stanowi ok. 5,6% dochodów planowanych na rok budżetowy. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art.217 ufp. Obsługa zwiększonego zadłużenia nie zagraża przekroczeniem obowiązujących w tym zakresie limitów w 2016r.

Jednocześnie na rozchody jednostka planuje przeznaczyć wolne środki, kredyty i pożyczki. Przypominamy, że zgodnie z § 7 ust. 2 Uchwały Nr 206/14 z dnia 28.11.2014r Rady Nadzorczej Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w sprawie ustalenia "Zasad udzielania i umarzania pożyczek oraz udzielania dotacji ze środków WFOŚiGW w Warszawie" - pomoc finansowa w formie pożyczki, udzielana jest na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o których mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001r Prawo ochrony środowiska, a nie na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, po uwzględnieniu uwagi może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2016. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie**

  
Janina Filipowicz